

1 Grote projecten

Inleiding Grote projecten

Inleiding

Omschrijving (toelichting)

Met verschillende grote projecten geven we invulling aan de opgaven van de Provincie Zeeland. De grote projecten bedienen meestal meerdere maatschappelijke doelen en zijn meestal complexer dan andere projecten. De grote projecten zijn op zichzelf uniek. Wel hebben ze als overeenkomst dat het gaat om belangrijke projecten voor de provincie. De projecten zijn ook groot in termen van geld. Daarom worden de grote projecten en de daarbij behorende baten en lasten apart zichtbaar gemaakt.

De beheersing van risico's vindt bij de grote projecten plaats volgens het provinciaal risicomanagementbeleid. De financiële risico's van de projecten vangen we op binnen het budget van een groot project. Als dit niet mogelijk is benoemen we de risico's in de paragraaf weerstandsvermogen en risicobeheersing.

Grote projecten

Omschrijving (toelichting)

De grote projecten in 2025 waren:

- Natuurpakket Westerschelde
- N673 Zanddijk
- N290 Traverse Kapellebrug
- Deltaweg
- Vervanging schepen Westerschelde Ferry

Het grote project Natuurpakket Westerschelde gaat over het programma tot het realiseren van minimaal 600 ha estuariene natuur volgens het Convenant RijkProvincie (2005) over de uitvoering van de ontwikkelingsschets 2010.

Het doel van het project van project N673 Zanddijk is het realiseren van een veilige en duurzame ontsluiting van de kern Yerseke en haar bedrijventerreinen (Havendijk, Burenpolder, Korringaweg, Olzendepolder) van en naar de A58. Het project N673 Zanddijk wordt uitgevoerd door de Zanddijk BV.

Het doel van N290 Traverse Kapellebrug is het herinrichten van een gebiedsontsluitingsweg in Oost-Zeeuws-Vlaanderen, dit deel heet de Gentsevaart. De Gentsevaart gaat door de bebouwde kom en noemen we daarom ook wel de Traverse Kapellebrug.

De Deltaweg (N256) is één van de belangrijkste verkeersaders van Zeeland. Doel van het project is het verbeteren van de verkeersveiligheid en doorstroming op deze weg.

Het project Vervanging schepen Westerschelde Ferry heeft als doel om voor 1 januari 2029 met een nieuwe zero-emissievloot voor de veerverbinding tussen Vlissingen en Breskens het aanbod beter af te stemmen op de behoeften van reizigers.

Mijlpalen 2025

Omschrijving (toelichting)

- In het jaar 2025 zijn de volgende mijlpalen bereikt:
 - Natuurpakket Westerschelde:
 - Fase: in de afrondingsfase.

- het Rijk heeft onder voorbehoud decharge gegeven aan het NPW-programma per 1 januari 2026.
- N673 Zanddijk:
 - Fase: voortzetting werkzaamheden van de voorbereidingsfase.
 - Projectbesluit ingediend.
- N290 Traverse Kapellebrug:
 - Fase: realisatie fase.
 - Afronding diverse werkzaamheden (rijbaan, rioleringswerkzaamheden, fiets- en voetpaden).
- Deltaweg:
 - Fase: ontwerpfase.
 - De voorkeursontwerpen zijn per wegvak uitgewerkt tot het Voorlopig Ontwerp (VO).
- Vervanging schepen Westerschelde:
 - Fase: ontwerpfase.
 - Initiëren van de aanbestedingsprocedure t.b.v. ontwerp (en bouw) van de vloot.

Uitgangspunten grote projecten

Omschrijving (toelichting)

In het Kader Grote Projecten hebben we onlangs nieuwe afspraken vastgelegd. Deze nieuwe afspraken versterken de kaderstellende en controlerende rol van Provinciale Staten. Onderstaande punten zijn van groot belang:

- Provinciale Staten bepalen of een project als “groot project” wordt aangemerkt.
- Opdracht wordt in startnotitie vastgelegd.
- We rapporteren vier keer per jaar over de voortgang van het groot project.
- Besluitvorming door Provinciale Staten bij afronding verschillende projectfasen.

Kader grote projecten

Omschrijving (toelichting)

Het Kader Grote Projecten moet de kaderstellende en controlerende rol van Provinciale Staten voor de grote projecten versterken. Met dit kader kan eenduidig worden vastgesteld of een project kan worden gezien als groot. Verder zorgt het kader voor duidelijke besluitvorming per projectfase. De voortgangsrapportages grote projecten zijn hier een resultaat van en worden vier keer per jaar aan de Staten voorgelegd. In 2023 is een vernieuwd Kader Grote Projecten voorgelegd aan Provinciale Staten. Daarin hebben we aanbevelingen verwerkt uit een onderzoek dat is gedaan in 2022. In 2025 is de voorbereiding van een nieuwe evaluatie gestart, uit te voeren in 2026.

Naast het kader is er ook een Handboek Projectmanagement. Zowel het Kader als het Handboek zijn leidend bij de sturing op grote projecten. Het Handboek is een leidraad en hulpmiddel voor medewerkers die betrokken zijn bij projecten en programma's.

Wat mag het kosten?

Bedragen x €1.000

Exploitatie	Begroting 2025	Begroting na wijziging 2025	Rekening 2025	Restant
Lasten				
010102 Natuur Pakket Westerschelde	13.245	11.524	11.204	320
019999 Ambtelijke inzet	1.854	1.905	1.905	0
Totaal Lasten	15.099	13.429	13.109	320
Baten				
010102 Natuur Pakket Westerschelde	13.245	33.579	34.899	-1.319
019999 Ambtelijke inzet	0	0	0	0
Totaal Baten	13.245	33.579	34.899	-1.319
Totaal gerealiseerde baten en lasten	-1.854	20.150	21.790	-1.639
Onttrekkingen				
980199 Bestemmingsreserves-Pr.1	-5.439	-3.772	-3.772	0
Toevoegingen				
980199 Bestemmingsreserves-Pr.1	222	22.618	24.258	-1.639
Totaal gerealiseerde reserves	5.217	-18.846	-20.486	1.639
Totaal gerealiseerd	3.363	1.304	1.304	0

Natuurpakket Westerschelde

Genomen besluiten

Omschrijving (toelichting)

- Besluit 7 oktober 2005 Voorstel PS invulling Schelde Estuarium.
- Besluit 30 januari 2006 Convenant Rijk en Provincie Natuurpakket Westerschelde.
- Brief van 8 november 2016 over de voortgang van het Natuurpakket Westerschelde aan PS.
- Brief van 7 november 2017 Nota herijking Natuurpakket Westerschelde aan PS.
- Dechargebrief van 2 juni 2025 van het Rijk.

Risico's

Omschrijving (toelichting)

- De afgesproken 600 hectare estuariene natuur zijn bereikt. Het onderbrengen van eigendom en beheer (inclusief monitoring en nazorg) van de gerealiseerde projecten is nog niet (volledig) afgerond.
- Er zijn juridische risico's die de realisatie van projecten in gevaar kunnen brengen. Denk aan het niet krijgen van verlengingen van vergunningen en/of het niet voldoen aan vergunningsvoorwaarden.
- Er zijn risico's op meningsverschillen tussen betrokkenen, waardoor de realisatie van het programma in gevaar komt.

Omschrijving

Omschrijving (toelichting)

Met het programma Natuurpakket Westerschelde (NPW) maken we ten minste 600 hectare estuariene natuur. Dit is getijdennatuur waar eb en vloed zorgt voor een landschap van schorren, kreken, zandplaten en slikken. Provincie Zeeland voert dit programma volgens afspraak met de Rijksoverheid uit. Het doel van het programma is natuurherstel van de Westerschelde.

Binnen het NPW-programma werken we daarnaast aan de volgende afspraken die ook van meerwaarde voor Zeeland zijn:

- Landbouwflankerend beleid (maatregelen gericht op versterking van de agrarische sector).
- De ontwikkeling van het Grenspark Groot Saeftinghe, met onder meer de realisatie van de panoramatoren met recreatieve voorzieningen in de Hedwigepolder.
- De ontwikkeling van het Landschapspark Zwinstreek.

Bij de ontwikkeling van (getijden)natuur volgen we meerdere jaren de ontwikkeling van de natuur. We meten dit door diverse (monitorings)onderzoeken.

Doelstelling

Realiseren van ten minste 600 ha estuariene natuur conform de Herijking Natuurpakket Westerschelde en versterking identiteit en ontwikkeling van en samen met de regio

- Voor de gerealiseerde 600 hectare estuariene natuur per deelproject organiseren van het eigendom en beheer, inclusief monitoring en nazorg.
- Landbouwflankerend beleid (over gehele programmaperiode inzetten van subsidie € 8,4 miljoen en grondruilbank € 4,6 miljoen).
- Overige afspraken (Grenspark Groot Saeftinghe, Landschapspark Zwinstreek).

Kwaliteitsindicator en toelichting



Kwaliteit (toelichting)

- Kerndoelstelling van realiseren van minimaal 600 ha estuariene natuur is afgerond.
- Landbouwflankerend beleid is afgerond maar zal nog worden geformaliseerd.
- Ook na afronding van NPW zullen het Grenspark Groot Saeftinghe en Landschapspark Zwinstreek worden gecontinueerd.

Acties

Invulling geven aan de overige afspraken (grensoverschrijdende samenwerking Landschapspark Zwinstreek, Grenspark)

- Landbouwflankerend beleid: mogelijk maken van grondruilen in vooral Zeeuws-Vlaanderen en beschikbaar stellen van geld voor het afronden van (vernieuwende) projecten in de landbouw.
- Met de betrokken partners samenwerken in een parkbureau voor het grensoverschrijdende Landschapspark Zwinstreek.
- Grenspark Groot Saeftinghe: voor het Grenspark is een lijst met uitvoeringsprojecten opgesteld. Die gaan we samen met mensen en organisaties uit de streek uitvoeren (binnen het beschikbare budget). Voorbeelden van deze projecten zijn:
 - Versterk de Scheldekust
 - Mobiele streekwinkel
 - Onthaalpoort Groeve Nieuw-Namen
 - Innovatie in de landbouw

Kwaliteitsindicator en toelichting



Kwaliteit (toelichting)

Na honorering van de Interreg aanvraag voor het Landschapspark Zwinstreek is de start van de projecten voorzien in april 2026. In de voortgangsrapportage grote projecten met betrekking tot NPW zal hierover worden gerapporteerd. Uitvoeringsprojecten Grenspark Groot Saeftinghe worden verder uitgevoerd.

Mogelijk maken van recreatief medegebruik in de Hedwigepolder (panoramaheuvel en bijbehorende infrastructuur)

Op de panoramaheuvel werken we aan het realiseren van een uitkijktoren (inclusief radarinstallatie voor Rijkswaterstaat) met recreatieve voorzieningen. Daarnaast leggen we de toegangsroutes aan naar de panoramaheuvel en een parkeerterrein. De uitvoering van deze werkzaamheden loopt door na afronding van NPW in 2025.

Kwaliteitsindicator en toelichting



Kwaliteit (toelichting)

De procedure voor de bouw en recreatief medegebruik verlopen conform planning.

Na afronding van de natuurherstelprojecten inregelen van het beheer en het opvolgen van projecten door middel van monitoring.

Alle NPW-projecten monitoren we. Jaarlijks stellen we over de ontwikkelingen een rapport op.

Kwaliteitsindicator en toelichting



Kwaliteit (toelichting)

Het Rijk heeft decharge gegeven op NPW. De Provincie blijft conform afspraken de monitoring begeleiden om de natuurontwikkeling te volgen.

Afronden overdracht eigendom en beheer gerealiseerde projecten

Kwaliteitsindicator en toelichting



Kwaliteit (toelichting)

Overdracht van beheer en eigendom van de gerealiseerde natuurprojecten heeft plaatsgevonden met uitzondering van de nieuwe kering in het Hedwige project aan het Waterschap Scheldestromen.

Programma afronden met LVVN

Kwaliteitsindicator en toelichting



Kwaliteit (toelichting)

Op 2 juni 2025 heeft het Rijk decharge verleend aan de Provincie. Afronding als groot project zal eind 2026 plaatsvinden.

Deltaweg

Omschrijving

Omschrijving (toelichting)

De kern van het project is het realiseren van een veilige en toekomstbestendige Deltaweg. Het verbeteren van de verkeersveiligheid staat daarbij centraal: de weg wordt zo ingericht dat risicovolle situaties afnemen en de kans op en de ernst van ongevallen aanzienlijk vermindert. Daarnaast wordt de doorstroming op de kruispunten verbeterd, zodat verkeer vlotter en betrouwbaarder kan doorstromen en de bereikbaarheid van de regio toeneemt.

Met de aanleg van een vrijliggend fietspad wordt parallel aan de Deltaweg een veilige fietsverbinding gerealiseerd. De parallelstructuur voor gemotoriseerd verkeer wordt bovendien zo ingericht dat deze ook kan functioneren als omleidingsroute. De hoofdrijbaan in combinatie met de parallellroute voorziet in de doorgang van calamiteitenverkeer.

Tot slot wordt de weg zodanig ontworpen dat een eventuele toekomstige uitbreiding naar 2x2 rijstroken eenvoudig en kostenefficiënt kan worden uitgevoerd, waarmee ook in de toekomst voldoende capaciteit kan worden geboden en waardoor de doorstroming voor hulpdiensten nu al kan verbeteren.

Voortgang algemeen

Omschrijving (toelichting)

Na vaststelling van de startnotitie door Provinciale Staten is in 2025 de definitiefase verder doorlopen en is een Voorlopig Ontwerp opgesteld. Dit ontwerp is tot stand gekomen met brede inbreng van stakeholders en vormt de basis voor de verdere uitwerking naar een Definitief Ontwerp in de ontwerpfase.

In de definitiefase is ook het Projectplan Deltaweg opgesteld, waarin de stand van zaken, doelstellingen en uitgangspunten van het project zijn beschreven. Het plan geeft inzicht in de besproken ontwerpen, de organisatie en fasering van het project, en de wijze waarop risico's, kwaliteit en omgevingsmanagement worden geborgd. Daarnaast wordt toegelicht hoe de herinrichting bijdraagt aan een veilige, toekomstbestendige en goed doorstromende provinciale hoofdverbinding. Het document wordt ondersteund door vier bijlagen met toelichting op het ontwerp, het projectgebied, de duurzaamheids-ambities (MVOI) en de aanpak van omgevingsmanagement. Het project Deltaweg is verdeeld over zeven wegvakken. Per wegvak ligt een voorkeursontwerp voor wat in de volgende fase verder wordt uitgewerkt.

In december 2025 heeft Provinciale Staten ingestemd met de afronding van de definitiefase en de start van de ontwerpfase.

Risico's

Omschrijving (toelichting)

De projectrisico's worden vastgelegd en periodiek (minimaal per kwartaal) geactualiseerd in Naris. Voor de komende ontwerp- en voorbereidingsfase zijn de belangrijkste risico's: het halen van de planning (onder meer door voorwaarden voor rijksfinanciering), onvoldoende capaciteit binnen het projectteam, stikstofregelgeving, verwerving van benodigde gronden, tijdige verlegging van kabels en leidingen, mogelijke bezwaren in de vergunningprocedure en het risico dat de aanbesteding niet direct slaagt.

Om deze risico's te beheersen zet het projectteam in op strakke planning en sturing, voldoende en passende personele bezetting, tijdige technische en milieuberekeningen, vroegtijdige betrokkenheid van grondeigenaren en nutsbedrijven, zorgvuldig omgevingsmanagement en marktconsultatie voorafgaand aan de aanbesteding.

Genomen besluiten

Omschrijving (toelichting)

PS:

- 7 juni 2024: Vaststellen van de Voorjaarnota 2024 waarin voor de voorbereiding van het project Deltaweg een investeringskrediet is vastgesteld van € 2 mln.
- 5 juli 2024: Vaststellen Startnotitie Deltaweg zodat de definitiefase van het project kan starten. Daarbij is het project, op basis van de uitkomsten van het adviesmodel grote projecten, bestempeld als groot project.
- 12 december 2025:
 - Instemmen met het Voorlopig Ontwerp voor het project Deltaweg bestaande uit zeven voorkeursontwerpen ter verdere uitwerking naar een Definitief Ontwerp in de ontwerpfase.
 - Instemmen met de afronding van de definitiefase van het project Deltaweg en de start van de ontwerpfase middels goedkeuring van het "Eindefasedocument definitiefase Deltaweg" inclusief de daarin opgenomen scope, looptijd en beheersaspecten uit het Projectplan Deltaweg.
- 7 november 2025: Vaststellen van de Najaarsnota 2025 waarin voor het project € 20 mln. is vrijgemaakt in de vorm van een investeringskrediet.

Doelstelling

Doelstelling Deltaweg

De Deltaweg, tussen de A256 en N255, is veilig voor alle verkeersdeelnemers, op de kruispunten stroomt het verkeer door en er is rekening gehouden met een mogelijke uitbreiding van de weg in de toekomst.

Een verkeersveilige inrichting van de weg is nadrukkelijk de eerste prioriteit. We werken toe naar een vergevingsgezinde weg. Dit is een weg die is ingericht met de nadruk op het voorkomen en inperken van schade aan mensen en goederen bij ongevallen. Tevens worden er maatregelen genomen om de doorstroming te verbeteren op de kruispunten. Ook wordt er bij de nieuwe inrichting rekening gehouden met de mogelijkheid om in de verdere toekomst een keuze te maken voor uitbreiding van de weg naar 2x2 rijstroken.

Kwaliteitsindicator en toelichting



Kwaliteit (toelichting)

Voor het project Deltaweg is de definitiefase in december 2025 afgerond en door Provinciale Staten besloten tot het starten van de ontwerpfase.

Zanddijk

Omschrijving

Omschrijving (toelichting)

De Zanddijk-Molendijk (N673) is de belangrijkste toegangsweg van en naar Yerseke en de bedrijventerreinen. De weg is onveilig: smal en onvoldoende geschikt voor de huidige verkeersdrukte. De N673 is een gebiedsontsluitingsweg. Dat wil zeggen één rijstrook per rijrichting en er geldt 80km/u. De weg is van groot belang voor de ontsluiting van Yerseke en de (groeierende) bedrijvigheid daar. Provincie Zeeland wil daarom dit oplossen en de verkeersveiligheid en doorstroming verbeteren.

Onveilige, drukke weg

De N673 is niet ingericht volgens de ontwerprichtlijnen Basiskennmerken Wegontwerp van het CROW. De weg en bermen zijn te smal, bochten zijn te krap en op delen is sprake van een te steil talud. In september 2019 is daarom een maximumsnelheid van 60 km/h ingevoerd. Op de N673 Zanddijk-Molendijk hebben sinds 2008 in totaal 72 ongevallen plaatsgevonden.

De N673 is ook een drukke weg. Per dag passeren ruim 9.500 motorvoertuigen de Zanddijk volgens de verkeersstromenkaart 2018. Waaronder ruim 1.400 vrachtwagens (ongeveer 15%). Volgens de verkeersprognose neemt het verkeer tot 2030 toe tot 12.000 motorvoertuigen per dag. Dit komt vooral door de verdere uitbreiding van de bedrijventerreinen.

Verder is de N673 niet overal meer in goede staat. Op diverse plekken zitten er scheuren in het wegdek en in de fundering. Dit leidt tot hoge onderhoudskosten.

Gedeputeerde Staten hebben daarom in 2017 de N673 in de top drie geplaatst van Zeeuwse wegen die met voorrang moeten worden opgeknapt. Doel is de veiligheid, bereikbaarheid en onderhoudssituatie van de weg te verbeteren.

Voortgang algemeen

Omschrijving (toelichting)

Zanddijk BV gaat in opdracht van de Provincie Zeeland in 2025 verder met het voorbereiden en (laten) uitvoeren van de reconstructie van de N673 met aansluitende wegen en rotondes en bijbehorende werken. De Zanddijk BV* is zelf verantwoordelijk voor de inrichting van hun projectorganisatie. Binnen de provincie is een accountteam ingericht, gericht op de advisering ten aanzien van OpdrachtGever OpdrachtNemer (OGON)-gesprekken, aandeelhoudersvergaderingen en het aanbieden van stukken aan GS en PS.

Het tijdspad voor de realisatie van de Zanddijk ziet er als volgt uit:

- Voorbereidingsfase: december 2022 – juli 2026 (zonder bezwaar- en of beroepsprocedures).
- Realisatiefase: augustus 2026 – december 2027.

Het is waarschijnlijk dat de afwikkeling van de BV zelf in 2028 gebeurt.

In samenspraak met de betrokken partners binnen het project Zanddijk zijn in 2025 nieuwe afspraken gemaakt over de uitvoering van de werkzaamheden. Afsproken is dat de deelnemende partijen hun werkzaamheden zullen scheiden. Voor het provinciale deel van het vastgestelde tracé wordt een projectprocedure Omgevingswet ingezet.

* zie paragraaf Verbonden partijen

Risico's

Omschrijving (toelichting)

De belangrijkste risico's van de project BV tijdens de voorbereidings- en uitvoeringsfase zijn:

- **Bezwaren Omgevingsplan.**
Beheersmaatregelen: Het verwerken van zienswijzen in het geoptimaliseerd ontwerp. Goede communicatie naar stakeholders, beginnend bij gemeente Reimerswaal en Waterschap, daarnaast draagvlak creëren door individuele gesprekken, zoals Fietzersbond, ZLTO en grondeigenaren en omwonenden.
- **Onbekendheid werkwijze en systematiek nieuwe Omgevingswet kan leiden tot vertraging.**
Beheersmaatregelen: Omdat de procedures in de nieuwe Omgevingswet en de bijbehorende (digitale) systematiek nog kinderziekten kent is het van belang dat er voldoende expertise wordt ingezet. Hiertoe wordt, waar nodig extern (juridisch) advies ingewonnen en voldoende controle momenten ingebouwd.
- **Planning en procedures ProRail in relatie tot afstemming over het ontwerp en gewenste realisatie.**
Beheersmaatregelen: Door intensief overleg te voeren met ProRail en een speciaal toegewezen projectteam bij ProRail is de verwachting dat er goede afstemming is ten aanzien van de aansluiting van de ontwerpen/werkzaamheden.

Met deze risico's is rekening gehouden in de projectraming. Het risico van de bandbreedte van 15% in de raming is een provinciaal risico. We hebben dit meegenomen in het provinciale weerstandsvermogen.

Genomen besluiten

Omschrijving (toelichting)

GS

- GS hebben op 27 september 2017 plan voor uitvoering van een eerste fase volgens tracé 3c vastgesteld.
- In 2018 hebben GS besloten fase 1 vooralsnog niet uit te voeren en eerst een verdiepende studie uit te voeren naar de mogelijkheden van een totaaloplossing.
- De eindrapportage van deze verdiepingsstudie is door GS op 21 mei 2019 vastgesteld.
- In september 2019 hebben GS besloten om nog geen voorkeur alternatief vast te stellen maar eerst in overleg te gaan met het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat over cofinanciering door het rijk.
- Op 3 december 2019 hebben GS besloten dat alternatief Bruin het voorgenomen voorkeursalternatief is en te starten met een informele inspraakprocedure.
- Op 9 juni 2020 hebben GS besloten om aan PS een Startnotitie voor het tracé Roze-Zwart aan te bieden.
- Op 14 juni 2022, hebben GS het projectplan vastgesteld en aangeboden aan de Staten.
- Op 8 november 2022 hebben GS het Definitieve Ontwerp, inclusief Kredietaanvraag (totaal € 68 miljoen) aangeboden aan PS.
- Op 24 januari 2023 hebben GS met een brief aan PS de wensen- en bedenkingprocedure gestart.
- Op 23 juni 2023 is de Zanddijk BV opgericht.
- Op 17 juni 2025 hebben GS ingestemd met de nieuwe afspraken met de partners in het project.

- Op 23 september 2025 hebben GS besloten de projectprocedure onder de Omgevingswet te starten met het voornemen tot het nemen van een projectbesluit en het daarvoor starten van de verkenning.
- Op 16 december 2025 hebben GS de reacties die op de Verkenningsfase van de projectprocedure binnen zijn gekomen beantwoord.

PS

- Beschikbaarstelling voorbereidingskrediet van € 1,1 miljoen (PS 10-11-17 € 800.000 en PS 8-6-18 aanvulling met € 300.000).
- PS hebben op 3 juli 2020 een extra Commissie Economie gehouden, om met belanghebbenden in gesprek te gaan.
- Op 6 november 2020 hebben PS de startnotitie Zanddijk vastgesteld.
- Op 5 februari 2021 hebben Provinciale Staten een voorbereidingskrediet van € 8 miljoen beschikbaar gesteld voor de aankoop van grond en panden.
- Op 22 juli 2022 hebben PS besloten over te gaan naar de Ontwerpfase.
- Op 16 december 2022 hebben PS ingestemd met de afronding van de definitie- en ontwerpfase van het project N673 Zanddijk-Molendijk en de start van de voorbereidingsfase middels goedkeuring van het eindfase document definitie- en ontwerpfase N673 Zanddijk-Molendijk inclusief de daarin opgenomen scope, looptijd en beheersaspecten (inclusief financiën) van het project.
- Op 28 maart 2023 hebben PS hun Wensen en Bedenkingenbrief aan GS vastgesteld.

Doelstelling

De verkeersveiligheid is verbeterd, de bereikbaarheid van Yerseke is vergroot en er is minder onderhoud nodig voor de N673.

Kwaliteitsindicator en toelichting



Kwaliteit (toelichting)

Door de BV wordt hard gewerkt om aan de uitvoering te kunnen starten. Hiervoor is in 2025 een aantal stappen gezet, waaronder de formele start van de projectprocedure, de zogenaamde Verkenningsfase.

Doelstelling

Samenwerkingsmogelijkheden zijn benut, de zogenaamde meekoppelkansen, ter verbetering van de spoorveiligheid en de behartiging van de belangen van de omgeving.

Realisatie van ongelijkvloerse spoorkruising.

Kwaliteitsindicator en toelichting



Kwaliteit (toelichting)

Door de BV wordt in samenwerking met ProRail gewerkt aan de uitwerking van de ongelijkvloerse kruising.

Traverse Kapellebrug

Omschrijving

Omschrijving (toelichting)

De Provinciale weg N290 is een gebiedsontsluitingsweg in Oost-Zeeuws-Vlaanderen. Een gebiedsontsluitingsweg is een weg die de schakel vormt tussen woongebied en een hoofdweg. De N290 sluit aan op de N61 en N62 ten zuiden van Terneuzen. De weg leidt via Zaamslag en Hulst naar de Nederlands-Belgische grens bij Kapellebrug. Het project is het deel van de N290 dat door Kapellebrug heen gaat. Dit deel heet de Gentsevaart. De Gentsevaart gaat door de bebouwde kom en noemen we daarom ook wel de Traverse Kapellebrug. De weg is aan het einde van zijn levensduur. Daarom pakken we de Gentsevaart volledig aan. Er komt een nieuwe weg op de bestaande plek. We richten de weg binnen de bebouwde kom van Kapellebrug ook meteen opnieuw in.

De Gentsevaart is een drukke weg door Kapellebrug met veel woningen en bedrijven aan beide kanten. Door de verkeersdrukke en het vrachtverkeer ervaren omwonenden regelmatig hinder. Er ontstaan ook onveilige situaties voor fietsers en voetgangers. Met een nieuw ontwerp van de weg verbeteren we de verkeersveiligheid. Ook beperken we de hinder zonder dat dit ten koste gaat van de doorstroming. Bovendien zullen deze verbeteringen een positieve bijdrage leveren aan de leefbaarheid in het dorp. De kern van het project bestaat uit de volgende onderdelen:

- Aanleg fiets- en voetpaden aan beide kanten van de weg.
- Aanleg van een nieuwe rotonde bij de aansluiting Molenstraat.
- Aanleg verkeerseilanden voor veiligere oversteekplaatsen.
- Aanleg overige snelheidsbeperkende maatregelen.
- Verbeteren van de aansluitingen met de Roskamstraat en Brouwerijstraat.
- Vernieuwing van het gemeentelijk riool.

Voortgang algemeen

Omschrijving (toelichting)

Het project bevindt zich in de realisatiefase. De aannemer Boskalis is grotendeels klaar met het vernieuwen van de rijbaan in het eerste deel van de Gentsevaart vanaf de Belgische grens tot aan de tankstations, de rotonde bij de Molenstraat en met de aanleg van de riolering van de Roskamstraat naar de Brouwerijstraat.

Doorgaand vrachtverkeer moet gedurende het gehele project de aangegeven omleidingsroutes volgen. Autoverkeer en lokaal vrachtverkeer met een ontheffing kunnen nog steeds gebruik maken van de Gentsevaart (via een om- en om-regeling).

Risico's

Omschrijving (toelichting)

Het beheersen van de risico's doen we door regelmatig risicoanalyses uit te voeren. Bij de risicoanalyse horen ook de beheersmaatregelen. We bespreken die tijdens een bijeenkomst met het projectteam. Waar nodig maken we gebruik van aanvullende deskundigheid. Per beheersmaatregel is er een actiehouders. Het projectteam bewaakt het budget en de planning waarbij we ons vooral richten op het beheersen van de risico's met de grootste gevolgen.

Via de voortgangsrapportage grote projecten over de maanden augustus tot en met november 2025 is gemeld dat zich meerdere risico's hadden voorgedaan, die tot dan konden worden gedekt uit de risicoreservering. Tijdens het openbreken van de weg zijn onder meer moeilijk te verwijderen bodemmateriële, onbekende kabels en leidingen gevonden. Tevens bleek grond deels onvoldoende herbruikbaar of moest de grond gezeefd worden. Verder zijn extra verkeersregelaars ingezet om de hinder te beperken en de veiligheid op het werkvlak te waarborgen.

Dit heeft geleid tot aanvullende werkzaamheden van zodanige omvang, dat wij overschrijding van de risicoreservering voorzien. Gezien het projectverloop tot nu toe is namelijk de verwachting dat de bovengenoemde risico's zich blijven voordoen. Begin 2026 is geconstateerd dat het nodig is om de risicoreservering aan te vullen met een bedrag van €1,5 miljoen. Hierover zijn provinciale staten nader geïnformeerd via de voortgangsrapportage over november, december en januari 2025/2026. Ondanks de aanvullende werkzaamheden zijn de geplande acties voor 2025 uitgevoerd.

Genomen besluiten

Omschrijving (toelichting)

Door PS genomen besluiten:

- 29 mei 2020: Vaststellen voorjaarsnota 2020 en daarmee project N290 Traverse Kapellebrug benoemen als groot project. Een krediet ter hoogte van € 5,6 miljoen beschikbaar stellen.
- 23 juli 2021: Instemmen met de startnotitie 'Reconstructie Traverse Kapellebrug N290' en het gelijktijdig doorlopen van zowel de definitiefase als de ontwerpfasen.
- 11 maart 2022 (commissie Economie): GS heeft PS na onderzoek naar de mogelijkheden geïnformeerd dat een fietstunnel niet wordt opgenomen in het definitief ontwerp.
- 20 mei 2022: Goedkeuren definitief ontwerp N290 Traverse Kapellebrug. Instemmen met de afronding van de definitie- en ontwerpfasen van het project. Daarnaast de start van de voorbereidingsfase door goedkeuring van het eindfasedocument "definitie- en ontwerpfasen N290 Traverse Kapellebrug". In dat document staan de scope, looptijd en de beheeraspecten uit het Projectplan N290 Traverse Kapellebrug.
- 11 november 2022: Instemmen met voorstel in Najaarsnota 2022 om € 1,45 miljoen te reserveren in de investeringsagenda voor de verhoging van het projectkrediet.
- 9 februari 2024: Instemmen met:
 - De afronding van de voorbereidingsfase van het project N290 Traverse Kapellebrug.
 - Start van de realisatiefase na goedkeuring van het eindfasedocument "voorbereidingsfase N290 Traverse Kapellebrug".
 - De voortzetting van het project volgens het definitieve ontwerp inclusief de daarin aangebrachte kleine verbeteringen.
 - Het beschikbaar stellen van het benodigde aanvullend projectkrediet van drie miljoen euro voor de realisatie van het project.

Doelstelling

Reconstructie Traverse Kapellebrug

Herinrichting van de Traverse Kapellebrug moet zorgen voor meer ruimte voor fietsers en voetgangers. Daarnaast maatregelen voor het autoverkeer om zich aan de maximumsnelheid te houden waardoor de verkeersveiligheid en leefbaarheid verbeteren.

Kwaliteitsindicator en toelichting



Kwaliteit (toelichting)

Het project bevindt zich in de realisatiefase. De aannemer is in 2025 gestart met de werkzaamheden die doorlopen tot halverwege 2026.

Acties

Aanbesteding en gunning van de reconstructie van de Gentsevaart en de werkzaamheden aan het riool

Kwaliteitsindicator en toelichting**Kwaliteit (toelichting)**

Actie is afgerond in 2025: in februari 2025 is het werk Reconstructie Gentsevaart Kapellebrug aanbesteed en definitief gegund aan Boskalis Nederland B.V.

Samen met aannemer de omgeving informeren over de start van de werkzaamheden

Kwaliteitsindicator en toelichting**Kwaliteit (toelichting)**

Actie is afgerond in 2025. De omgeving is via een inloopmiddag en -avond op 13 maart 2025 gezamenlijk door de aannemer en Provincie geïnformeerd over de werkzaamheden.

Uitvoering van de reconstructie door de aannemer

Kwaliteitsindicator en toelichting**Kwaliteit (toelichting)**

Actie loopt. De aannemer zal in 2026 de werkzaamheden voltooien.

Voltooien van het vernieuwen en verleggen kabels en leidingen door DNWG

Kwaliteitsindicator en toelichting**Kwaliteit (toelichting)**

Actie is afgerond in 2025. DNWG heeft kabels en leidingen vernieuwd en/of verlegd.

Vervanging schepen Westerschelde Ferry

Omschrijving

Omschrijving (toelichting)

De (brom)fiets- en voetveerverbinding tussen Vlissingen en Breskens is van essentieel belang voor de bereikbaarheid in Zeeland, zowel voor forenzen, scholieren en studenten als voor toeristen.

De huidige twee schepen die gebruikt worden voor de veerverbinding Vlissingen-Breskens bereiken het einde van hun technische levensduur, met oplopende onderhoudskosten en grotere risico's op uitval als gevolg. Ook is het dieselverbruik en daarmee de uitstoot van de schepen relatief hoog, wat in combinatie met de gestegen brandstofprijzen, een negatieve impact heeft op het exploitatieresultaat, het milieu en de stikstofruimte.

Het beoogde resultaat van het project is de vervanging van de huidige schepen door nieuwe, toekomstbestendige, veilige en betrouwbare zero-emissieschepen, inclusief de bijbehorende (tijdelijke) aanlandingsvoorzieningen en laadinfrastructuur.

Voortgang algemeen

Omschrijving (toelichting)

In 2025 is de definitiefase afgerond. De nadruk lag daarbij op het opstellen van het projectplan en de bijbehorende nota van uitgangspunten voor de (brom)fiets-/voetveer van de veerdienst, het omgevingsmanagementplan en het eindfasedocument.

Op 19 september 2025 heeft Provinciale Staten ingestemd met het projectplan met specifiek de nota van uitgangspunten en de overige bijlagen, waarmee de overgang naar de ontwerpfase formeel is bekrachtigd.

In deze fase wordt, op basis van de vastgestelde nota van uitgangspunten voor de veerverbinding, toegewerkt naar een passend vervoersconcept, inclusief de bijbehorende omvang en samenstelling van de nieuwe vloot. De functionele en technische specificaties worden in basis uitgewerkt, welke in de daaropvolgende voorbereidingsfase verder worden gedetailleerd.

Ook wordt in deze fase een start gemaakt met het ontwerpen van de (tijdelijke) aanlandvoorzieningen, inclusief de aansluiting van de laadvoorzieningen op het elektriciteitsnet. Dit laatste gebeurt in nauwe samenwerking met het projectteam van Stedin.

Risico's

Omschrijving (toelichting)

Momenteel zijn de belangrijkste risico's:

1. Vertraging in de aanbestedingsprocedure kan resulteren in tijdsverlies en hogere kosten voor het project.

Mitigerende maatregelen:

- Door de uitvraag van de besteding niet te gedetailleerd te specificeren, reële selectiecriteria te hanteren en uit te gaan van de functionele eisen zoals vastgelegd in de nota van uitgangspunten, aangevuld met duidelijke kaders, kan de belangstelling vanuit de markt worden vergroot en daarmee de concurrentie worden bevorderd.

- Een goed ingericht extern aanbestedingsteam met ruime kennis en ervaring is een belangrijke randvoorwaarde. Daarnaast is het essentieel om het financiële kader tijdig aan de markt te communiceren.
- Gebalanceerde verdeling van risico's tussen scheepswerf en Provincie Zeeland.

2. Beperkte capaciteit bij scheepswerven, wat de bouwtijd kan verlengen.

Mitigerende maatregel: Door een inkoopstrategie te hanteren die gericht is op het vergroten van de interesse van een brede markt, kunnen we dit risico beperken. Dit geldt eveneens voor de beschikbaarheid van technisch personeel bij scheepswerven, aangezien deze capaciteit daarin is inbegrepen.

3. Beperkingen in de interne capaciteit binnen de provinciale organisatie wat de voortgang negatief kan beïnvloeden.

Mitigerende maatregel: Externe inhuur van expertise, waaronder het aanbestedingsteam, kan helpen dit risico te beperken.

4. Als gevolg van netcongestie bestaat de kans dat de stroom naar de laadinfrastructuur niet tijdig verkregen wordt met als gevolg dat de schepen niet kunnen varen.

Mitigerende maatregelen:

- Het onderzoek van de mogelijkheden om maatschappelijke prioritering bij Stedin aan te vragen.
- Inzet van walgeneratoren op HVO100 om de accu's van de vloot op te laden.

5. Tijdsvertraging in de aanbesteding door juridische procedures.

Mitigerende maatregelen:

- Het inhuren van een aanbestedingbegeleidingsteam.
- Het inhuren van een 'owner's representative'.
- Externe inhuur van gespecialiseerde juridische expertise.

Genomen besluiten

Omschrijving (toelichting)

Door PS:

- 27 september 2024: Statenvoorstel "Inzet ZEH dividend 2024" vastgesteld inclusief het instellen van een nieuwe bestemmingsreserve "Zero emissie schepen WSF" en het toevoegen hieraan van het vrije deel van het ZEH-dividend van € 9,4 miljoen.
- 15 november 2024: Vaststellen van de Startnotitie voor het project "Vervanging schepen WSF" zodat de Definitiefase van het project kan starten. Daarnaast is het project op basis van de uitkomsten van het adviesmodel grote projecten bestempeld als groot project en is € 1,5 miljoen onttrokken aan de bestemmingsreserve "Zero emissie schepen WSF" en toegevoegd aan de nieuwe dekkingsreserve ZE-schepen als voorbereidingskrediet ten behoeve van de definitie- en ontwerpfase.

- 19 september 2025:
 - Instemmen met de afronding van de definitiefase van het project Vervanging schepen Westerschelde Ferry en de start van de ontwerpfase middels goedkeuring van het “Einde fasedocument definitiefase Vervanging schepen Westerschelde Ferry” Inclusief de daarin opgenomen scope, looptijd en beheersaspecten uit het “Projectplan Vervanging schepen Westerschelde Ferry”.
 - Instemmen met de Nota van uitgangspunten voor de (brom)fiets-/voetveer Veerdienst Vlissingen – Breskens.

Doelstelling

Vervanging schepen WSF

Deze doelstelling is nog steeds actueel.

Kwaliteitsindicator en toelichting



Kwaliteit (toelichting)

Het project heeft als doel om voor 1 januari 2029 met een nieuwe zero-emissievloot voor de veerverbinding tussen Vlissingen en Breskens het aanbod beter af te stemmen op de behoeften van reizigers. Door de inzet van nieuwe schepen met aanlandvoorzieningen en laadinfrastructuur wordt gestreefd naar een betrouwbare, veilige en toekomstbestendige verbinding die ook financieel verantwoord geëxploiteerd kan worden.